


|  |   |                  |          |                |
|--|---|------------------|----------|----------------|
|  | CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ<br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 1 de 11 |
|  | Macroproceso                                      | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|  | Proceso   | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|  | Formato   | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

**RESOLUCIÓN No. 505**  
**(19 de diciembre de 2025)**

*“Por la cual se surte Grado de Consulta dentro del Proceso de Responsabilidad Fiscal de radicado No 001-2024/ INSTITUTE DE TRÁNSITO Y TRASPORTE DE SOGAMOSO - BOYACÁ”*

**EL CONTRALOR GENERAL DE BOYACÁ**

En uso de sus facultades Constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 272 de la Constitución Política, Leyes 42 de 1993, 1437 de 2011, 2080 de 2021, 1474 de 2011, 330 de 1996 y 610 del 2000, Ordenanza 045 de 2001, Ordenanza 039 de 2007.


**CONSIDERANDO**

Que de conformidad con lo expuesto en el artículo 18 de la Ley 610 de 2000, el Contralor General de Boyacá, por ser funcionalmente el superior jerárquico para este tipo de procesos, y al ser objeto de consulta el Auto No. 712 del 20 de noviembre de 2025, **“POR EL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL CON EL NO RADICADO NO. 001- 2025 ADELANTADO ANTE EL INSTITUTO DE TRANSITO Y TRASPORTE DEL SOGAMOSO – INTRASOG”**, es competente para conocer del mismo.

|   |   |
|---|---|
| <b>PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES:</b> | <ul style="list-style-type: none"><li><b>DIEGO FERNANDO HERNÁNDEZ DIAZ.</b><br/>C.C No 1.057.575.752<br/><b>Cargo:</b> Gerente (Para la época de los hechos).<br/><b>Dirección:</b> Carrera 10ª bis No. 28- 33, Barrio Sogamoso<br/><b>Correo:</b> diegohernandezabog@gmail.com<br/><b>Teléfono:</b> 312469321</li></ul>                                |
| <b>TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE</b>   | <b>COMPAÑÍA ASEGURADORA LA PREVISORA S.A</b><br><b>NIT. No. 860.002.400-2</b><br><b>TIPO DE PÓLIZA:</b> Póliza global sector oficial<br><b>N o:</b> 3002387<br><b>VIGENCIA:</b> Desde 17/10/2022 hasta 05/05/2023<br><b>VALOR ASEGURADO:</b> \$50.000.000<br><b>ASEGURADO - BENEFICIARIO:</b> Instituto de transito y trasporte de Sogamoso – INTRASOG. |
| <b>PRESUNTO DAÑO PATRIMONIAL:</b>       | <b>NUEVE MILLONES SEISCIENTOS TREINTA Y UN MIL SETECIENTOS CINCUNTA PESOS MCTE (\$9.631.750).</b>   |

|         |                                  |        |                               |        |                             |
|---------|----------------------------------|--------|-------------------------------|--------|-----------------------------|
| FIRMA   |                                  | FIRMA  |                               | FIRMA  |                             |
| ELABORÓ | Camila Alejandra Piragauta Muñoz | REVISÓ | Cesar David Buitrago Velandia | APROBÓ | Juan Pablo Camargo Gómez    |
| CARGO   | Supernumerario                   | CARGO  | Asesor del Despacho           | CARGO  | Contralor General de Boyacá |



|   |  |                  |          |                |
|---|--|------------------|----------|----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 2 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

HECHOS

Por medio de auditoría realizada por la Dirección Operativa de Control Fiscal de la Contraloría General de Boyacá, se determinó un Hallazgo Fiscal con traslado No. 109 del 20 de DICIEMBRE de 2023 (Folio 2-6) por un presunto detrimento fiscal por la suma de NUEVE MILLONES SEISCIENTOS TREINTA Y UN MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$9.631.750); como resultado de la revisión realizada al CONTRATO 039-2022 suscrito ante el instituto de Transito y transporte de Sogamoso – INRTRASOG , cuyo objeto contractual corresponde a *“Concesión para la implementación y prestación del servicio de estacionamiento en vía pública “Zonas azules” para la generación de empleo de personas vulnerables en condición de discapacidad”* de acuerdo con lo señalado por el equipo auditor, se desconoce la fecha de liquidación del contrato, no obstante se presume la fecha de terminación correspondiente al 29 de abril de 2023, en la auditoria se determinó que en el periodo comprendido entre el 30 de abril de 2023 al 25 de mayo del mismo año, no había contrato vigente para la concesión; sin embargo una vez finalizado el contrato de concesión No 039 de 2022, continuaron ejerciendo las operaciones de “zonas azules” en el municipio de Sogamoso, sin que existiera acuerdo de voluntades que lo permitiera, producto de esta asociación ASOTRADIS transfirió a cuentas bancaria de INTRASOG la suma del detrimento.

Se estableció una presunta responsabilidad en cabeza de **DIEGO FERNANDO HERNÁNDEZ DIAZ identificado** con la C.C 1.057.575.752, en calidad de gerente de INTRASOG – Boyacá, y como tercero civilmente responsable, a la **COMPAÑÍA DE SEGUROS LA PREVISORA S.A.**

La Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal, mediante Auto No. 001 del 04 de enero de 2024 (Folios 19-29), ordenó la apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 001 -2024, adelantado por los hechos presuntamente acaecidos en el Municipio de Sogamoso – Boyacá.


Mediante Auto No. 712 del 20 de noviembre de 2025 (Folios 90 - 93), la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal, ordenó el Archivo del proceso de Responsabilidad Fiscal No. 001 -2024.

Con oficio D.O.R.F 823 del 25 de noviembre de 2025 (Folio 101), remite al Despacho del Contralor General de Boyacá, AUTO DE ARCHIVO, del Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 001-2024, mediante Auto No. 712 del 20 de noviembre de 2025, a fin de surtir Grado de Consulta conforme a los presupuestos del artículo 18 de la Ley 610 del 2000.

PROVIDENCIA CONSULTADA

La Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de Boyacá a través de Auto No. 712 del 20 de noviembre de 2025, entre otras cosas decidió:



|   |  |                  |          |                |
|---|--|------------------|----------|----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 3 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

**"ARTICULO PRIMERO.- ORDENAR.** El archivo del proceso de responsabilidad fiscal No.001- 2024, adelantado ante el instituto de Tránsito y Transporte de Sogamoso – INTRASOG a favor de Diego Fernando Hernández Díaz, en calidad de gerente y como tercero civilmente responsable a la previsora S.A. Compañía de seguros y La previsora S.A compañía de seguros, identificada con Nit No. 860.002.400-2, de conformidad a la parte considerativa"

**CONSIDERACIONES CONSTITUCIONALES Y JURÍDICAS**

A partir de la entrada en vigencia de la carta política de 1991 la República de Colombia, se erigió como un Estado Social de Derecho, el cual en sede jurisprudencial ha sido entendido como aquel donde las actuaciones de sus autoridades públicas se rigen con fundamento en normas jurídicas, siendo la Constitución Política la más importante; la connotación de social dada al Estado de derecho significa que el deber ser de las autoridades del Estado es la materialización de los derechos de los ciudadanos, especialmente los fundamentales, y la prevalencia del interés general.

Para lograr el cometido referido fue voluntad del constituyente el que existieran órganos de control, encargados de vigilar, inspeccionar, examinar, investigar y castigar la conducta de los servidores públicos y en determinados casos de particulares que ejercen funciones públicas. Ahora bien, debe indicarse que dentro de los órganos de control se encuentran las Contralorías, quienes tienen a su cargo la vigilancia y el control fiscal, función pública especializada que tiene por objeto vigilar la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen recursos o bienes públicos.

En desarrollo del presupuesto constitucional indicado en el artículo 272 de la Carta Política, el legislador expidió, para el caso de los procesos de responsabilidad fiscal, la Ley 610 del año 2000, por medio de la cual se estableció el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las diferentes Contralorías. Dicha disposición legal fue modificada, en algunos aspectos particulares, por la Ley 1474 del año 2011, y por el Decreto Ley 403 de 2020.


Resulta imperativo citar el artículo 1 de la Ley 610 de 2000, el cual dispone:

*"El proceso de responsabilidad fiscal es el conjunto de actuaciones administrativas adelantadas por las Contralorías con el fin de determinar y establecer la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares, cuando en el ejercicio de la gestión fiscal o con ocasión de ésta, causen por acción u omisión y en forma dolosa o culposa un daño al patrimonio del Estado".*

Siendo finalidad de los procesos de Responsabilidad Fiscal la protección y la garantía del patrimonio del Estado, buscando la reparación de los daños que éste haya podido sufrir, en sentencia C -512 de 2013 Magistrado Ponente Dr. Mauricio González Cuervo, afirma:

*"(...) La función pública de vigilar la gestión fiscal, sea de los servidores públicos, de los particulares o de las entidades que manejan fondos o bienes públicos, tiene varios propósitos, como los de: (i) proteger el patrimonio público; (ii) garantizar la transparencia y el acatamiento de los principios de moralidad administrativa en las operaciones relacionadas con el manejo y uso de los bienes y los recursos públicos; (iii) verificar la eficiencia y eficacia de la administración para cumplir los fines del Estado. Desde hace ya varios años, la jurisprudencia reiterada de este tribunal deja en claro que el proceso de responsabilidad fiscal es netamente administrativo. Este proceso busca determinar y, si es*



|   |  |                  |          |                |
|---|--|------------------|----------|----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 4 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

del caso, declarar la responsabilidad fiscal del servidor público o del particular, sobre la base de un detrimento patrimonial (daño) imputable a una conducta culpable (dolo o culpa grave) de éste, habiendo un nexo causal entre ambos.

**PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL- Características**

El proceso de responsabilidad fiscal tiene cuatro características destacadas, a saber: (i) es un proceso administrativo, cuyo objeto es establecer la responsabilidad patrimonial que corresponde a los servidores públicos o particulares por su conducta, que tramitan los órganos de control fiscal (Contraloría General y contralorías departamentales y municipales); (ii) la responsabilidad que se declara es administrativa, porque se juzga la conducta de personas que manejan bienes o recursos públicos y que lesionan el erario, y es patrimonial, pues se refiere a un daño y a su resarcimiento; (iii) la declaración de responsabilidad fiscal no es una sanción y, en esta medida, no se enmarca dentro de los presupuestos propios del proceso penal o del proceso disciplinario, sino que es una responsabilidad autónoma, que apunta a resarcir un daño patrimonial; y (iv) en este proceso se debe observar las garantías sustanciales y adjetivas propias del debido proceso de manera acorde con el diseño constitucional del control fiscal (...)"

Ahora bien, el Grado de Consulta es un instrumento creado para garantizar el cumplimiento del Principio de Legalidad de las actuaciones proferidas por el operador jurídico de primera instancia, según señala el artículo 230 superior y el numeral 1 del artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, principio que implica, en primer lugar, la supremacía constitucional y de la Ley como expresión de la voluntad general frente a todos los poderes públicos, y que nos indica que la Ley es el único mecanismo de atribución de potestades a la Administración, donde el superior jerárquico en ejercicio de su competencia funcional revisa o examina dicha decisión.

La Corte Constitucional en Sentencia T-755/98, Magistrado ponente Dr. ANTONIO BARRERA CARBONELL, dejó establecido que:


*"La Consulta es una Institución procesal en virtud de la cual el superior jerárquico del juez que ha dictado una providencia, en ejercicio de la competencia funcional de que está dotado, se encuentra habilitado para revisar o examinar oficiosamente, esto es, sin que medie petición o instancia de parte, la decisión adoptada en primera instancia, y de este modo corregir o enmendar los errores jurídicos de que ésta adolezca, con miras a lograr la certeza jurídica y el juzgamiento justo. La competencia funcional del superior que conoce de la consulta es automática, porque no requiere para que pueda conocer de la revisión del asunto de una petición o de un acto procesal de la parte en cuyo favor ha sido instituida. La consulta opera por ministerio de la Ley y, por consiguiente, la providencia respectiva no queda ejecutoriada sin que previamente se surta aquella (...)"*

En materia fiscal, el artículo 18 de la Ley 610 del 2000, determina que el Grado de Consulta deberá surtirse cuando concurren los siguientes casos:

- 1) **Se dicte auto de archivo.**
- 2) Cuando el fallo sea sin responsabilidad fiscal.
- 3) Cuando el fallo sea con responsabilidad fiscal y el responsabilizado hubiere estado representado por un apoderado de oficio.

Así las cosas, es necesario mencionar que el trámite del proceso de responsabilidad fiscal, tiene como fundamento la protección del bien jurídico relacionado con los intereses patrimoniales del Estado, pilar que dirige la actuación del investigador para establecer la existencia de un daño patrimonial e indicios serios sobre los posibles autores del mismo.



|   |  |                  |          |                |
|---|--|------------------|----------|----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 5 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

Por lo anterior, es preciso señalar que la Corte Constitucional mediante Sentencia C-840-01, estipula lo siguiente:

*"(...) Consecuentemente, si el objeto del control fiscal comprende la vigilancia del manejo y administración de los bienes y recursos públicos, fuerza reconocer que a las contralorías les corresponde investigar, imputar cargos y deducir responsabilidades en cabeza de quienes, en el manejo de tales haberes, o con ocasión de su gestión, **causen daño al patrimonio del Estado por acción u omisión, tanto en forma dolosa como culposa**. Y es que no tendría sentido un control fiscal desprovisto de los medios y mecanismos conducentes al establecimiento de responsabilidades fiscales con la subsiguiente recuperación de los montos resarcitorios. La defensa y protección del erario público así lo exige en aras de la moralidad y de la efectiva realización de las tareas públicas. Universo fiscal dentro del cual transitan como potenciales destinatarios, entre otros, los directivos y personas de las entidades que profieran decisiones determinantes de gestión fiscal, así como quienes desempeñen funciones de ordenación, control, dirección y coordinación, contratistas y particulares que causen perjuicios a los ingresos y bienes del Estado, siempre y cuando se sitúen dentro de la órbita de la gestión fiscal en razón de sus poderes y deberes fiscales. (...) "* (Negrilla fuera de texto)

El artículo 4 de la Ley 610 de 2000 igualmente manifiesta que:

*"La responsabilidad fiscal tiene por objeto el resarcimiento de los daños ocasionados al patrimonio público como consecuencia de la conducta dolosa o culposa de quienes realizan gestión fiscal mediante el pago de una indemnización pecuniaria que compense el perjuicio sufrido por la respectiva entidad estatal. Para el establecimiento de responsabilidad fiscal en cada caso, se tendrá en cuenta el cumplimiento de los principios rectores de la función administrativa y de la gestión fiscal.*

*Parágrafo 1°. La responsabilidad fiscal es autónoma e independiente y se entiende sin perjuicio de cualquier otra clase de responsabilidad."*

Por su parte, el artículo 5 de la Ley 610 de 2000 establece los elementos de la responsabilidad fiscal de la siguiente manera:

*"Elementos de la responsabilidad fiscal. La responsabilidad fiscal estará integrada por los siguientes elementos: - Una conducta dolosa o culposa atribuible a una persona que realiza gestión fiscal. - Un daño patrimonial al Estado. - Un nexo causal entre los dos elementos anteriores."*


Es necesaria la existencia de los tres elementos anteriores para que exista responsabilidad fiscal, sin embargo, el elemento más importante es el DAÑO PATRIMONIAL AL ESTADO, en consecuencia, no hay responsabilidad fiscal sin daño, y éste debe ser atribuido a título de dolo o culpa grave, debiendo existir una relación de causalidad entre la conducta y el hecho generador del daño.

Ahora bien, se hace necesario entender qué es el daño patrimonial al Estado y de esta manera analizar si realmente se constituye dicho elemento; para tal fin el artículo 6 de la Ley 610 de 2000 indica:

*"Daño patrimonial al Estado. Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público."*

Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público.



|   |  |                  |          |                |
|---|--|------------------|----------|----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 6 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

Respecto a este tema, la Contraloría General de la República, mediante Concepto 80112 EE15354 del 13 de marzo de 2006 ha indicado que el daño patrimonial al Estado es:

*"(...) fenómeno de carácter estrictamente pecuniario o económico; consiste en la pérdida de recursos por parte del Estado (...) podemos establecer que el daño patrimonial al Estado es un perjuicio material - quedando excluida la posibilidad de que exista un perjuicio inmaterial. (...)".*

**VALORACIÓN Y ANÁLISIS DEL CASO**

En sede de consulta y conforme al control de legalidad otorgado por el legislador, corresponde al Despacho verificar que la decisión de archivo adoptada por el Ad Quo mediante Auto No. 712 del 20 de noviembre de 2025, respecto del proceso de responsabilidad fiscal No. 001-2024 se encuentre ajustada a derecho y conforme a los presupuestos normativos que regulan la materia en defensa del interés público, del ordenamiento jurídico, de los derechos y garantías fundamentales.

Por lo anteriormente señalado, se procede a verificar los fundamentos que orientaron la decisión tomada por la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal con sustento en el artículo 47 de la Ley 610 del 2000, tras señalar que:


***“Artículo 47. Auto de archivo.** Habrá lugar a proferir auto de archivo cuando se pruebe que el hecho no existió, que no es constitutivo de detrimento patrimonial o no comporta el ejercicio de gestión fiscal, se acredite el resarcimiento pleno del perjuicio o la operancia de una causal excluyente de responsabilidad o se demuestre que la acción no podía iniciarse o proseguirse por haber operado la caducidad o la prescripción de la misma.”*

La norma relacionada, es clara en señalar que el funcionario de conocimiento proferirá auto de archivo, cuando se pruebe que el hecho efectivamente no existió, cuando no constituye detrimento, cuando curse en el proceso una causal excluyente de responsabilidad u opere la caducidad o la prescripción dentro de la diligencia. Es decir, que el funcionario de conocimiento, se encuentra supeditado a que ocurra uno de los eventos señalados, para proferir el auto de archivo, so pena de proferir una decisión no ajustada a derecho.

Por lo anterior, debe el Despacho verificar y analizar de manera eficiente y adecuada, que la decisión adoptada en el Auto No. 712 del 20 de noviembre de 2025, obedezca a los presupuestos normativos señalados y que, por consiguiente, el ejercicio del Control Fiscal se haya materializado en el desarrollo, impulso y decisión final del proceso.

Este despacho observa que los fundamentos jurídicos que soportan el ejercicio de la acción fiscal surgen de la competencia de la Contraloría General de Boyacá sustentada en artículo 272 de la Constitución Política de Colombia, concediéndole la facultad para ejercer la vigilancia de la gestión fiscal, así mismo el artículo 4 del Acto Legislativo 04 de 2019, por el cual se reforma el régimen del Control Fiscal en Colombia, modifica el artículo 272 de la Constitución Política, señalando que: i) la vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República.



|   |  |                  |          |                |
|---|--|------------------|----------|----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 7 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

De acuerdo a lo encontrado por medio de auditoría realizada por la Dirección Operativa de Control Fiscal de la Contraloría General de Boyacá, se determinó un Hallazgo Fiscal con traslado No. 109 del 20 de DICIEMBRE de 2023 (Folio 2-7) por un presunto detrimento fiscal por la suma de **NUEVE MILLONES SEISCIENTOS TREINTA Y UN MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS MCTE (\$9.631.750).**

Como resultado de la revisión realizada al CONTRATO 039-2022 suscrito ante el instituto de Transito y transporte de Sogamoso – INTRASOG , cuyo objeto contractual corresponde a *“Concesión para la implementación y prestación del servicio de estacionamiento en vía pública “Zonas azules” para la generación de empleo de personas vulnerables en condición de discapacidad”* según el equipo auditor, se desconoce la fecha de liquidación del contrato, no obstante se presume que la fecha de terminación del contrato correspondiente al 29 de abril de 2023.

En la auditoria se determinó que en el periodo comprendido entre el 30 de abril de 2023 al 25 de mayo del mismo año, no había contrato vigente para la concesión de *la implementación y prestación del servicio de estacionamiento en vía pública “Zonas azules” para la generación de empleo de personas vulnerables en condición de discapacidad*, sin embargo una vez finalizado el contrato de concesión No 039 de 2022, continuaron ejerciendo las operaciones de “zonas azules” en el municipio de Sogamoso, aun cuando no existía acuerdo de voluntades que lo permitiera.

Producto de esta asociación y según documentos que obran dentro del expediente, ASOTRADIS transfirió a cuentas bancaria de INTRASOG la suma de nueve millones seiscientos treinta y unos mil setecientos cincuenta pesos (\$9.631.750).


Se debe destacar que el recaudo de los recursos se origina por el uso de un bien público “bahías de zonas azules”, mas no de la relación laboral entre INTRASOG Y ASOTRADIS, por lo cual si son dineros que corresponden al erario Público, toda vez que las partes alegaban que el dinero consignado a INTRASOG era propiedad exclusiva de ASOTRADIS.

En la auditoria se determinó, que según la certificación expedida por INTRASOG, la cuenta de ahorros Banco Caja Social, estaba dispuesta únicamente para el recaudo de Zonas Azules, por lo cual en el periodo comprendido entre el 30 de abril y el 25 de mayo de 2023 ingresó un valor de \$9.132.550 sin embargo en la verificación del extracto bancario se evidencias cifras diferentes, pues había un total consignado de \$9.572.650.

Por otro lado, mediante oficio del 25 de junio de 2023 INTRASOG informa que la suma de \$9.631.750 fue devuelta a ASOTRADIS, mediante consignación. según lo anterior hay diferencias entre cada uno de los valores girados, de allí se determinó un posible detrimento patrimonial.

Para el Despacho, resulta imperativo verificar y analizar el material probatorio allegado al presente proceso, en donde se corroborará por medio de pruebas documentales, que los presuntos responsables fiscales realizaron todas las diligencias jurídicas y contractuales oportunas, con el fin que se ejecutara el contrato.



|  |   |                  |          |                |
|--|---|------------------|----------|----------------|
| <br>CONTRALORÍA<br>GENERAL DE BOYACÁ | CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ<br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 8 de 11 |
|  | Macroproceso                                      | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|  | Proceso   | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|  | Formato   | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

VERIFICACIÓN PROBATORIA

El Despacho se dispone a verificar el material probatorio que reposa en el expediente del Proceso de Responsabilidad Fiscal N° 001-2024, con el fin de surtir grado de consulta y encontrar el soporte para lo resuelto por la Dirección Operativa Responsabilidad Fiscal.

Como soporte probatorio, tenemos que en la actuación contractual se llevaron a cabo las siguientes acciones con sus respectivos comprobantes y soportes que le dan la legalidad exigida por la normatividad nacional:

I. DOCUMENTALES:

- Informe ejecutivo de traslado de hallazgo fiscal No. 109 (Folio 2- 6).
- Certificado laboral de Diego Fernando Hernández Díaz (Folio 7-8 )
- Cédula de ciudadanía de Fernando Hernández Díaz (Folio 9)
- Póliza Global Sector Oficial No.3002387 (Folio 10)
- Póliza global sector oficial No. 3002580(Folio 11- 12)
- Certificado de funciones del director del instituto de tránsito y trasportes de Sogamoso "intrasog"(Folio 13- 14)
- Carta de salvaguarda (Folio 15-16)

Cd


- Certificado laboral de Diego Fernando Hernández Díaz
- Resolución 378 del 12 de septiembre de 2021 de nombramiento
- Cédula de ciudadanía de Diego Fernando Hernández Díaz
- Contrato No. 039 -2022
- Póliza global sector oficial No. 3002387
- Póliza global sector oficial No. 3002580

A continuación, se relacionan los ítems objeto del hallazgo evidenciado mediante auditoría realizada por la Dirección Operativa de Control Fiscal de la Contraloría General de Boyacá en contraste con el acervo probatorio obrante en el expediente:

Correspondiente a la duración del contrato, reposa en el expediente Contrato No.039-2022 (folio 17CD), en donde se establece y verifica la duración del contrato, en el acápite **"plazo y vigencia"** se establece que la duración del contrato será de un año contado a partir de la fecha de la firma del acta de inicio, la cual fue suscrita el 29 de abril de 2022, por lo que se logró establecer que la duración del contrato estaba conforme a lo estipulado.

Respecto al **periodo del contrato** en versión libre del señor Diego Fernando Hernández Díaz, se evidencio que si se había cumplido con el proceso contractual del contrato y que durante el tiempo en que no hubo relación laboral no se desarrollo ninguna actividad laboral pues mediante oficio del 27 de abril de 2023 INTRASOG, advirtió al contratista que no se continuaría con la operación del cobro y administración de las zonas azules ya que se había finalizado el contrato, por lo cual se puede evidenciar que se actuó conforme a la prevención del daño y que si existió finalización de la relación contractual con ASOTRADIS. (Folio 79)



|   |  |                  |          |                |
|---|--|------------------|----------|----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 9 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01     |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01             |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021     |

Correspondiente a los **extractos bancarios**, reposa en el expediente extractos bancarios del 26 de abril al 28 de mayo en donde se evidencia que la suma consignada POR ASOTRADIS a INTRASOG fue de \$9.631.4740 millones de pesos por lo cual no hay diferencia en el monto desembolsado ni faltante alguno. (Folio 89)

Conforme a lo expuesto, para el despacho queda claro que la Dirección operativa de Responsabilidad fiscal actuó en hecho y en derecho al determinar que se cuenta con evidencia documental suficiente que acredita el cumplimiento del objeto contractual y dan fe del cumplimiento y la finalización del contrato pactado entre ASOTRADIS e INTRASOG.

En este sentido, el presunto daño observado en el desarrollo del proceso auditor no se materializó; si bien, en su momento, se había identificado un faltante de los soportes, durante la presente investigación se logró demostrar la ejecución total del contrato, y el cumplimiento de las etapas de contratación estatal, quedando sin sustento el hallazgo planteado en el informe de auditoría.

Teniendo en cuenta el análisis realizado por parte de la Dirección de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de Boyacá y el acervo probatorio contenido en el expediente del proceso de responsabilidad fiscal, se concluye que no existen elementos para configurar la responsabilidad fiscal, ni daño patrimonial alguno. La verificación ítem por ítem demuestra la ejecución completa de lo contratado, la necesidad presentada y aprobada, así mismo, el recibo final a satisfacción.

En consecuencia, se afirma que los presuntos responsables fiscales adelantaron las diligencias jurídicas y contractuales oportunas acordes al objeto del contrato; por tanto, el daño patrimonial resulta inexistente y no se encuentra fundamento para continuar con la presente diligencia, asistiéndole razón a la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal para decretar el archivo.


Fundamentado en que, la conducta de los implicados no creó ni consolidó afectación alguna al erario del municipio de Sogamoso; pues se dio cumplimiento al acuerdo Municipal No. 024 de 2021 referente a la operación de zonas azules, así como se actuó conforme a lo estipulado en el contrato N039 de 2020 y se únicamente desembolsaron las sumas correspondientes al pago de la ejecución el contrato.

por lo cual no se materializo el elemento esencial de la responsabilidad fiscal, referente al nexo causal (Artículo 5 de la Ley 610 de 2000). Ello obedece a que no basta con que los implicados generen un riesgo que pueda hacer parte de la cadena causal, que conduce al resultado, sino que su actuar debe ser de tal trascendencia, que el mismo sea objetivamente el que determina y consolida la causa que da origen al daño patrimonial.

Por lo cual se determina que no existe nexo causal entre el actuar de los presuntos responsables y un daño patrimonial conforme al material probatorio que evidencia la ejecución total y correcta del contrato referido.





|   |  |                  |          |                 |
|---|--|------------------|----------|-----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 10 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01      |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01              |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021      |

En síntesis, para que el daño patrimonial causado al Estado sea indemnizable, debe ser cierto, cuantificable, anormal, actual y real, es decir, demostrado plenamente mas no basado en hipótesis o suposiciones, sino cimentado en datos y pruebas incontrovertibles; las cuales se allegaron durante en el proceso mediante versión libre en donde se logró corroborar que tales requisitos no se reunieron, pues no se acreditó con suficiencia la existencia de un menoscabo a los recursos del municipio de Sogamoso derivado de una gestión fiscal ineficiente.

Con fundamento en el artículo 4 de la Ley 610 de 2000, la responsabilidad fiscal es de carácter subjetivo, por cuanto para deducirla es necesario establecer, como corresponde al caso en análisis, si el investigado encargado de la administración y vigilancia de los bienes del Estado obró con dolo o culpa grave.

En consecuencia, al no materializarse conducta alguna que pusiera en riesgo el patrimonio público, no puede configurarse la presunción legal de culpa grave o dolo; sino sólo aquellos que sean manifiestos, es decir, evidentes y propios de un obrar descuidado o falta de diligencia, lo cual no se acreditó respecto de ninguno de los implicados. Por el contrario, se demostró que realizaron las actuaciones legales, técnicas y jurídicas necesarias para la adecuada ejecución del contrato.


Del análisis de las pruebas obrantes en el expediente y en sede de Consulta, se logró evidenciar que no existió omisión o extralimitación por parte de los implicados en el desarrollo y ejecución del contrato. De su actuar no se derivó nexo determinante que generase un detrimento patrimonial al municipio de Sogamoso, pues se realizó una gestión idónea en la materialización del contrato, sin configurarse elemento alguno de la responsabilidad fiscal, como tampoco una gestión fiscal ineficiente o ineficaz, conforme a los artículos 5 y 6 de la Ley 610 de 2000.

El Despacho, de manera razonada y en derecho, concluye y corrobora que le asiste razón al A quo- proferido por la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal en el Auto que ordenó el archivo, dado que el material probatorio permitió confirmar el cumplimiento de la actuación contractual.

Con base en las pruebas examinadas, se infiere que no se cumplen con los presupuestos establecidos en la Ley 610 de 2000 para atribuir responsabilidad fiscal, razón por la cual procede confirmar en sede de Consulta el Auto de Archivo emitido por la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal, al no probarse que los presuntos hechos irregulares constituyeran un detrimento patrimonial ni evidenciaran una gestión fiscal ineficiente.

El material probatorio conduce a una certeza jurídica que demuestra que la decisión de proferir Auto de archivo por parte de la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal conforme al artículo 47 de la Ley 610 de 2000, estuvo ajustada fáctica y jurídicamente; por lo cual, el Despacho del señor Contralor General de Boyacá.



|   |  |                  |          |                 |
|---|--|------------------|----------|-----------------|
| <br><b>CONTRALORÍA</b><br>GENERAL DE BOYACÁ | <b>CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ</b><br>NIT. 891800721-8 |                  | Página   | Página 11 de 11 |
|   | Macroproceso   | APOYO            | Código   | GJ-F-RE-01      |
|   | Proceso  | GESTIÓN JURÍDICA | Versión  | 01              |
|   | Formato  | RESOLUCIÓN       | Vigencia | 23/11/2021      |

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO: TENER POR SURTIDO** en Grado de Consulta el expediente No. 001 -2024 / INSTITUTO DE TRANSITO Y TRASPORTE DE SOGAMOSO INTRASOG - BOYACÁ.

**ARTÍCULO SEGUNDO: CONFIRMAR** la decisión contenida en el Auto No. 712 del 20 de noviembre de 2025, en atención a que se garantice la defensa del patrimonio público, el interés público, los derechos y garantías fundamentales; y conforme a la parte motiva.

**ARTÍCULO TERCERO: REMITIR** el expediente a la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal para lo competente.

**ARTÍCULO CUARTO: NOTIFIQUESE** esta resolución de conformidad con lo establecido en el artículo 106 de la Ley 1474 del 2011.

**ARTÍCULO QUINTO:** La presente Resolución rige a partir de la fecha de expedición.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra esta Resolución no procede ningún recurso.

**PUBLÍQUESE, NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE,**

**JUAN PABLO CAMARGO GÓMEZ**  
Contralor General de Boyacá



